



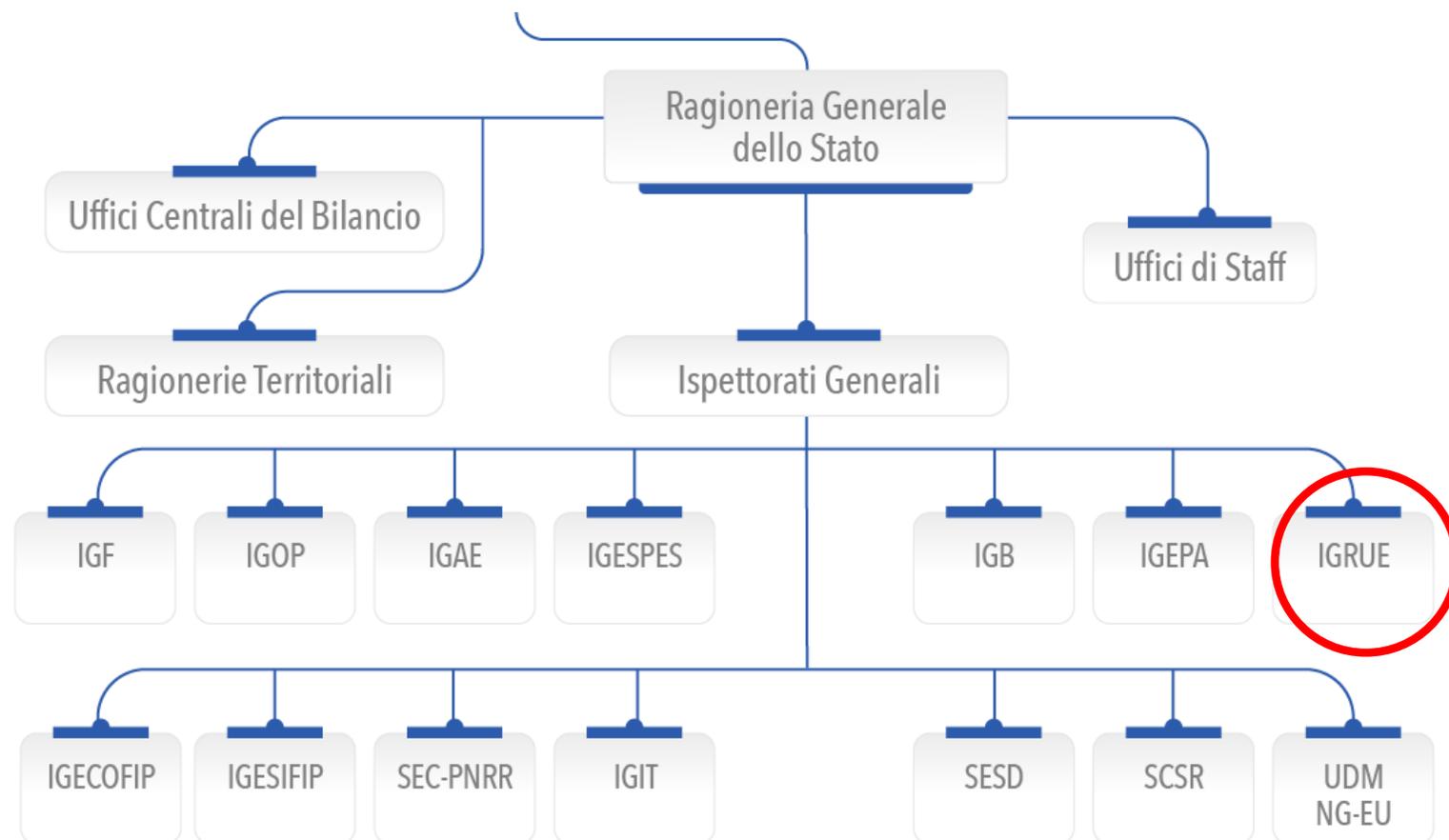
La politica di Coesione: Fondi Strutturali e di Investimento Europei

Dott. Sergio Marchese
Università La Sapienza
12 ottobre 2023

ABOUT ME

Avvocato, funzionario presso l'Organismo di Coordinamento della Autorità di Audit dei Fondi Strutturali e di Investimento Europei (MEF-RGS-IGRUE):

- Controllo su progetti cofinanziati da Fondi SIE
- Formazione su tematiche legate alla politica di Coesione
- Supporto al tutoraggio dei Tirocini curriculari svolti presso il MEF
- Revisore contabile
- Membro Comitati di Sorveglianza Programmi Operativi Regionali



Per *question time*, info tirocinio, varie ed eventuali:

sergio.marchese@libero.it - 339 8148841

Cosa tratteremo oggi:

- Cos'è e perché interessarsi alla Politica di Coesione
- Evoluzione della Politica di Coesione
- La dotazione finanziaria e la relativa importanza nell'ambito degli stanziamenti del bilancio unionale
- Come avviene la distribuzione degli stanziamenti tra gli Stati Membri
- I principali fondi che intervengono nell'attuazione della Politica di Coesione
- La dotazione finanziaria dell'Italia nell'attuazione della Politica di Coesione
- Progetti cofinanziati da Fondi SIE e Trasparenza
- Il ruolo fondamentale svolto dagli enti locali nell'attuazione della Politica di Coesione e collegamenti col Federalismo Fiscale: prima parte

Jackson Pollock e la tecnica del *dripping* →

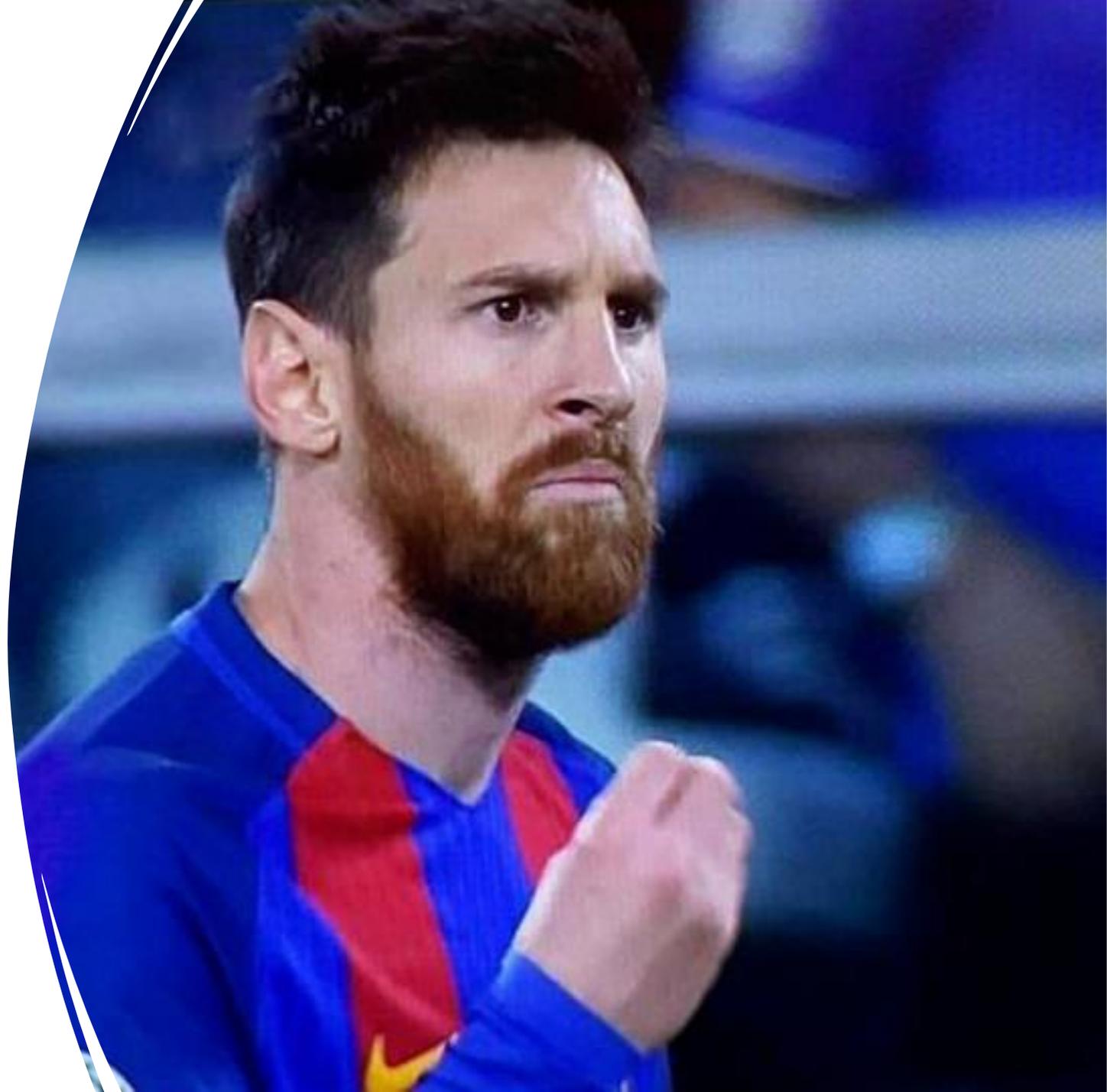


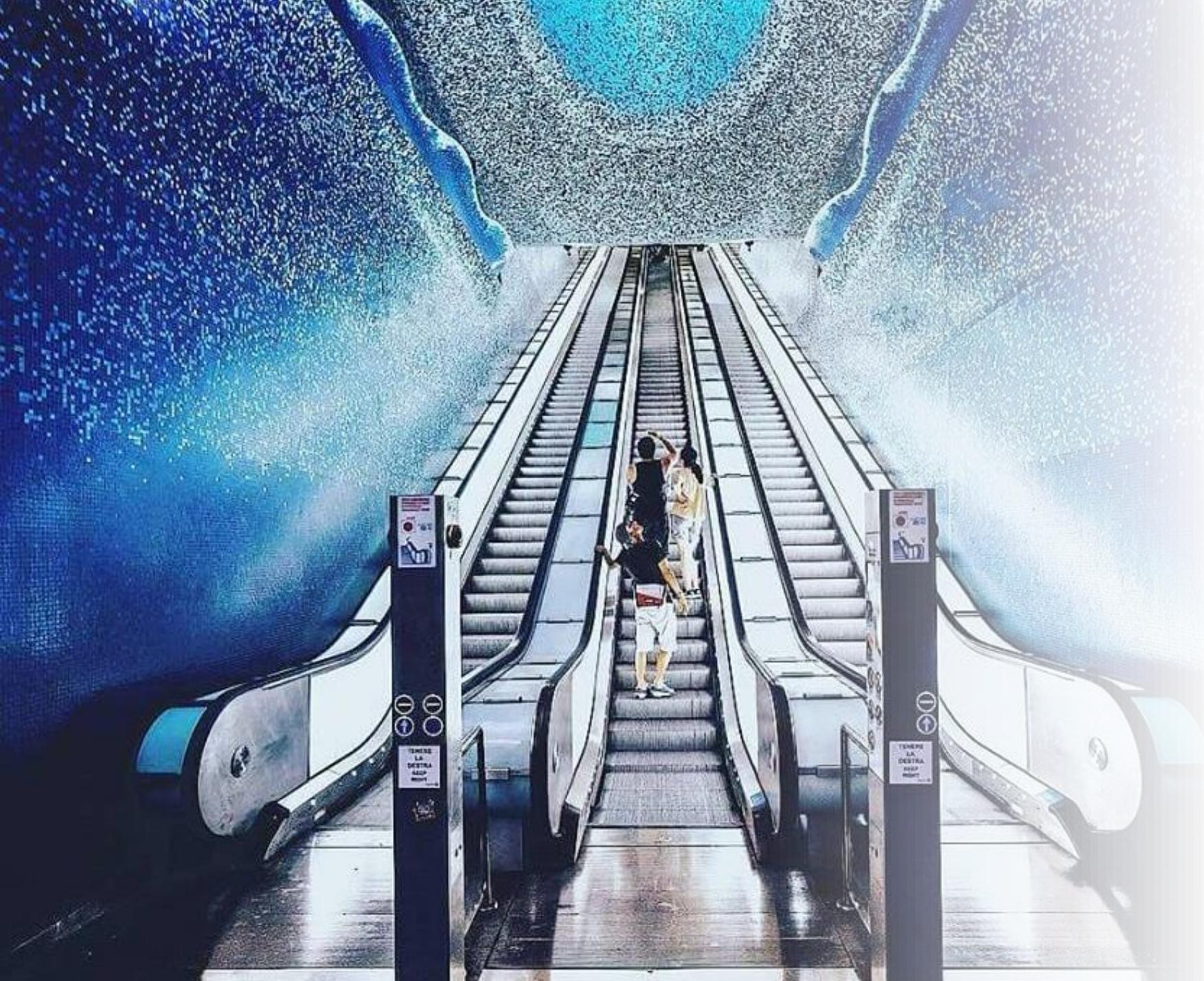


POLITICA DI COESIONE: WHAT ABOUT?

ARTICOLO 174 DEL TRATTATO DI LISBONA (2010): «PER PROMUOVERE UNO SVILUPPO ARMONIOSO DELL'INSIEME DELL'UNIONE, QUESTA SVILUPPA E PROSEGUE LA PROPRIA AZIONE INTESA A REALIZZARE IL RAFFORZAMENTO DELLA SUA COESIONE ECONOMICA, SOCIALE E TERRITORIALE. IN PARTICOLARE L'UNIONE MIRA A RIDURRE IL DIVARIO TRA I LIVELLI DI SVILUPPO DELLE VARIE REGIONI ED IL RITARDO DELLE REGIONI MENO FAVORITE».

Perché
interessarsi
alla Politica
di Coesione?





- **Stazione Toledo, Linea 1 Metro Napoli, realizzata con il contributo del Por Campania Fesr 2007/2013, Asse IV "Accessibilità e trasporti".**



zona **A1**
traffico limitato

dal lunedì al venerdì
06.30 - 19.00
sabato
10.00 - 19.00
eccetto autorizzati

controllo
elettronico
accesso
Z.T.L. **A1**

Progetto «Casa digitale del Cittadino», Comune di Roma Capitale, realizzato con il contributo del PON Metro 14-20, Asse 1, “Agenda digitale metropolitana” .



SAPIENZA
UNIVERSITÀ DI ROMA



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo



DR n. 2635/202

**AVVISO AGGIUNTIVO DI AMMISSIONE A POSTI DI DOTTORATO A TEMA VINCOLATO
CON BORSA PER L'A.A. 2021-22 – 37° CICLO, A VALERE SUL PON “RICERCA E
INNOVAZIONE” 2014-2020 - AZIONI IV.4 “DOTTORATI E CONTRATTI DI RICERCA SU
TEMATICHE DELL'INNOVAZIONE” E AZIONE IV.5 “DOTTORATI SU TEMATICHE
GREEN”**

Perché interessarsi alla Politica di Coesione?

- E' uno dei più importanti ed ambiziosi programmi *place-based* al mondo di redistribuzione di ricchezza tra Regioni e Paesi, volti a stimolare la crescita nelle aree in ritardo di sviluppo.
- E' una fonte di finanziamento strategica per il paese, in particolare per gli enti territoriali.
- Ha un respiro multidisciplinare, come tale è un interessante oggetto di studio, indipendentemente dalla propria formazione.
- Il numero dei progetti cofinanziati è tale da coinvolgerci in prima persona.
- *Last but not the least*: la paghiamo noi...

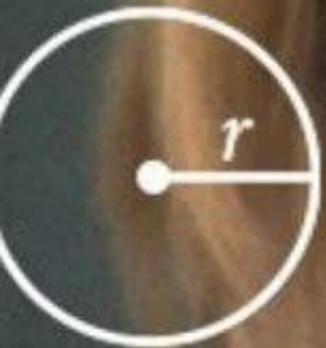


L'evoluzione della Politica di Coesione

Preambolo al Trattato di Roma (1957): *necessità di «rafforzare l'unità delle loro economie e di assicurarne lo sviluppo armonioso riducendo le disparità fra le differenti regioni e il ritardo di quelle meno favorite».*

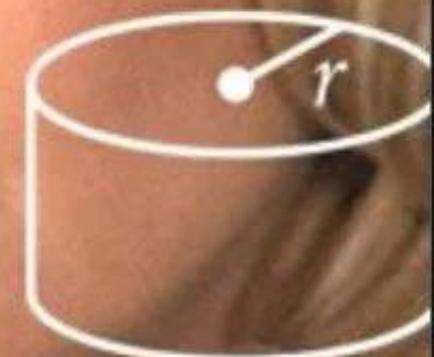
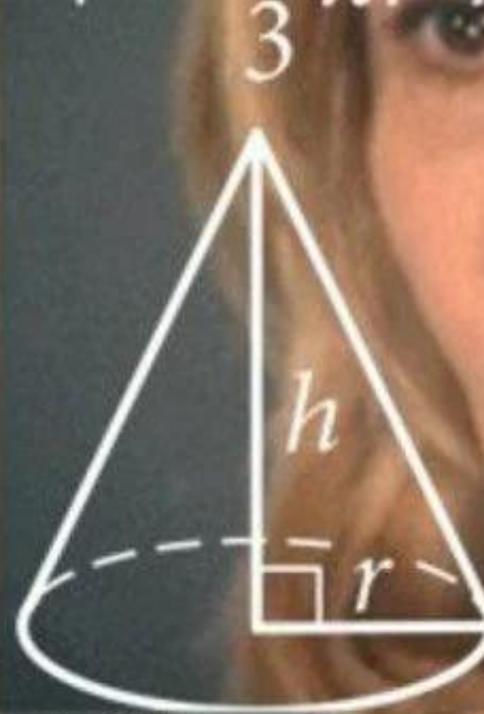


Articolo 174 del Trattato di Lisbona (2010): *«Per promuovere uno sviluppo armonioso dell'insieme dell'Unione, questa sviluppa e prosegue la propria azione intesa a realizzare il rafforzamento della sua coesione economica, sociale e territoriale. In particolare l'Unione mira a ridurre il divario tra i livelli di sviluppo delle varie regioni ed il ritardo delle regioni meno favorite».*



$$A = \pi r^2$$

$$C = 2\pi r$$



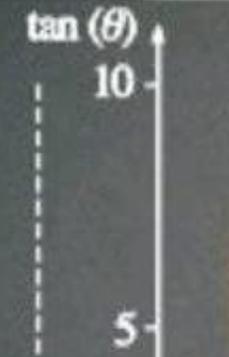
$$V = \pi r^2 h$$

	30°	45°	60°
sin	$\frac{1}{2}$	$\frac{\sqrt{2}}{2}$	$\frac{\sqrt{3}}{2}$
cos	$\frac{\sqrt{3}}{2}$	$\frac{\sqrt{2}}{2}$	$\frac{1}{2}$
tan	$\frac{\sqrt{3}}{3}$	1	$\sqrt{3}$

$$\int \sin x dx = -\cos x + C$$

$$\int \frac{dx}{\cos^2 x} = \operatorname{tg} x + C$$

$$\int \operatorname{tg} x dx = -\ln|\cos x| + C$$



Qual è la dotazione finanziaria della Politica di Coesione nel bilancio UE?

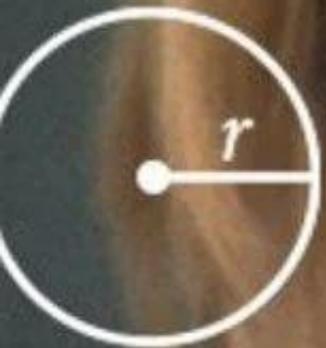


$$\int \frac{dx}{a^2 + x^2} = \frac{1}{a} \operatorname{arctg} \frac{x}{a} + C$$

$$a(x^2 + \frac{b}{a}x + \frac{c}{a}) = 0$$
$$x^2 + 2\frac{b}{2a}x + (\frac{b}{2a})^2 - (\frac{b}{2a})^2 + \frac{c}{a} = 0$$

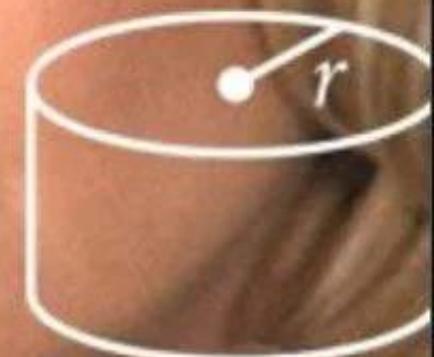
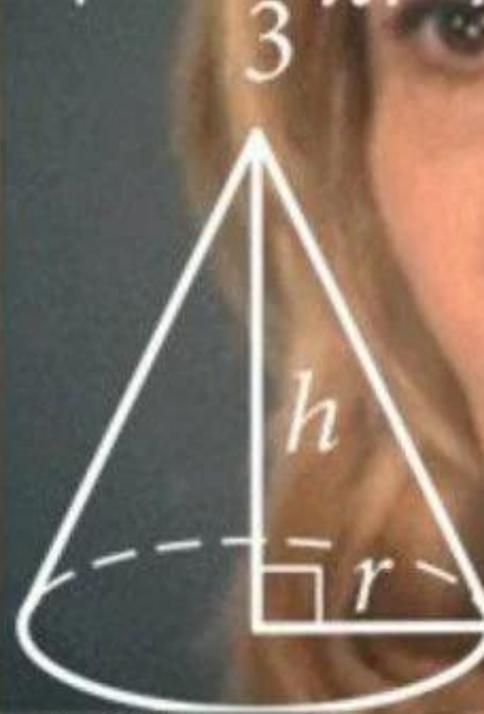


351 MLD:
1/3 del Quadro
Finanziario
Pluriennale
dell'UE



$$A = \pi r^2$$

$$C = 2\pi r$$



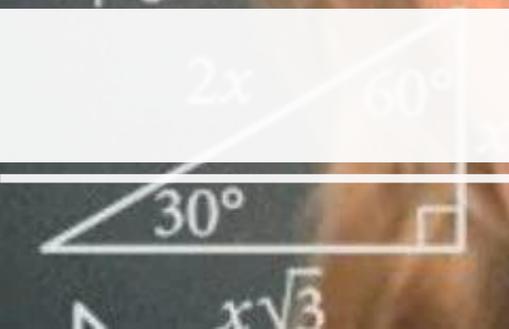
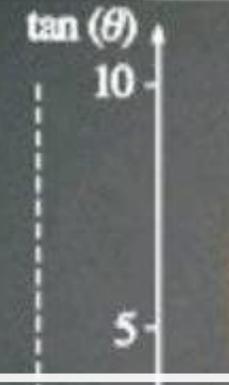
$$V = \pi r^2 h$$

	30°	45°	60°
sin	$\frac{1}{2}$	$\frac{\sqrt{2}}{2}$	$\frac{\sqrt{3}}{2}$
cos	$\frac{\sqrt{3}}{2}$	$\frac{\sqrt{2}}{2}$	$\frac{1}{2}$
tan	$\frac{\sqrt{3}}{3}$	1	$\sqrt{3}$

$$\int \sin x dx = -\cos x + C$$

$$\int \frac{dx}{\cos^2 x} = \operatorname{tg} x + C$$

$$\int \operatorname{tg} x dx = -\ln|\cos x| + C$$



$$\int \frac{dx}{a^2 + x^2} = \frac{1}{a} \operatorname{arctg} \frac{x}{a} + C$$

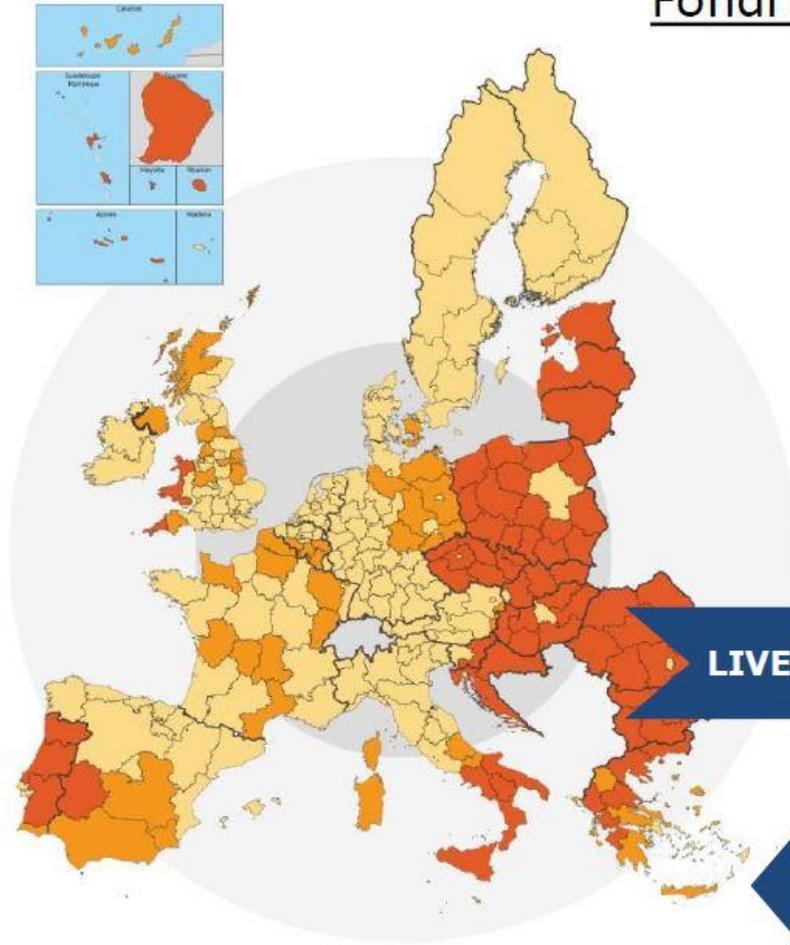
$$ax^2 + bx + c = 0$$

$$a(x^2 + \frac{b}{a}x + \frac{c}{a}) = 0$$

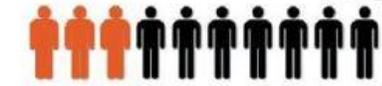
$$x^2 + 2\frac{b}{2a}x + (\frac{b}{2a})^2 - (\frac{b}{2a})^2 + \frac{c}{a} = 0$$

Qual è la ripartizione tra gli Stati Membri?

Fondi della Politica di coesione 2014-2020 (€351,8 mld)



Benefici per tutte le regioni dell'UE



€182 mrd

per le regioni meno sviluppate
PIL < 75 % della media dell'UE a 27



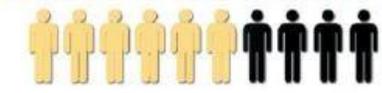
27 % della pop. UE

LIVELLO DEGLI INVESTIMENTI

PROPORZIONATO AL

LIVELLO DI SVILUPPO

€35 mrd per le regioni in transizione
PIL 75-90 % della media dell'UE a 27



12 % della pop. UE

€54 mrd per le regioni più sviluppate
PIL > 90 % della media dell'UE a 27



61 % della pop. UE

Che tipologia di spesa finanziano i Fondi SIE?

**MONEY IS,
AT ITS ESSENCE,
THAT MEASURE OF
A MAN'S CHOICES.**

MARTY BYRDE



Spesa per
investimenti



Spesa corrente





Quali sono i Fondi UE che
finanziano la Politica di
Coesione?



Fondo Europeo di Sviluppo Regionale:

- L'articolo 176 TFUE prevede che il FESR sia destinato :
 - allo sviluppo e all'adeguamento strutturale delle regioni in ritardo di sviluppo;
 - alla riconversione delle regioni industriali in declino.
- **Concentrazione tematica su:**
 - ricerca e innovazione;
 - tecnologie dell'informazione e della comunicazione;
 - le piccole e medie imprese (PMI),
 - la promozione di un'economia a basse emissioni di carbonio.





Il Fondo sociale europeo:

- (dal 2021 denominato Fondo sociale europeo Plus (FES+)) è il principale strumento dell'Unione a sostegno delle misure volte a prevenire e combattere la disoccupazione, sviluppare le risorse umane e favorire l'integrazione sociale nel mercato del lavoro.

Concentrazione tematica su:

- promuovere l'occupazione e sostenere la mobilità dei lavoratori;
- promuovere l'inclusione sociale e lottare contro la povertà;
- investire in istruzione, competenze e apprendimento permanente;
- migliorare la capacità istituzionale e rendere più efficiente l'amministrazione pubblica.

- **Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale:**

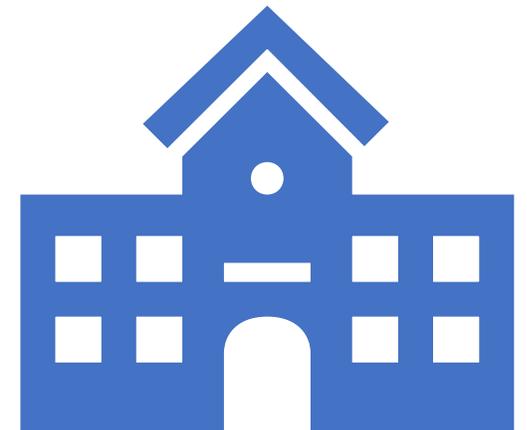
il FEASR sostiene la politica europea in materia di sviluppo rurale e, a tal fine, finanzia i programmi di sviluppo rurale svolti in tutti gli Stati membri e nelle regioni dell'Unione. I programmi sono elaborati in collaborazione con la Commissione europea e gli Stati membri e tengono conto degli orientamenti strategici in materia di sviluppo rurale adottati dal Consiglio, nonché delle priorità delineate nei piani strategici nazionali.

- **Fondo di Coesione:**

- Il Fondo di coesione eroga contributi finanziari a progetti riguardanti l'ambiente e le reti transeuropee nel settore delle infrastrutture dei trasporti. Possono accedere al suo sostegno solo gli Stati membri il cui reddito nazionale lordo per abitante è inferiore al 90 % della media UE (non finanzia alcun Programma Italiano).

- **Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e per la Pesca:**

- Il FEAMP finanzia le politiche marittime e per la pesca. In particolare, sostiene i pescatori nel passaggio a una pesca sostenibile, sostiene le comunità costiere nel processo di diversificazione delle loro economie e finanzia i progetti mirati a creare nuovi posti di lavoro e a migliorare la qualità della vita lungo le coste europee



Qual è la dotazione finanziaria per l'Italia nella Politica di Coesione per la programmazione 2014-2020?

- L'Accordo di partenariato tra l'UE e l'Italia, adottato il 29 ottobre 2014 e successivamente revisionato nel febbraio 2018 assegna: **44,8 miliardi** di risorse unionali.
Ai contributi europei si sono aggiunte le risorse derivanti dal cofinanziamento nazionale, oltre 19 miliardi di euro, per un totale di risorse finanziarie derivanti dai Fondi strutturali per il periodo di programmazione 2014-2020 pari a **55,2 miliardi** di euro complessivi.
- Inoltre, con l'iniziativa "REACT-EU", la Commissione UE ha assegnato alla Politica di Coesione ulteriori risorse per gli anni 2021 e 2022 (circa 14 miliardi di euro per l'Italia), destinate specificamente al superamento degli effetti della crisi sanitaria da COVID-19, che hanno portato l'importo complessivo delle risorse dei Fondi strutturali (FESR e FSE), sia unionali che di cofinanziamento nazionale, a oltre **61,8 miliardi di euro**.

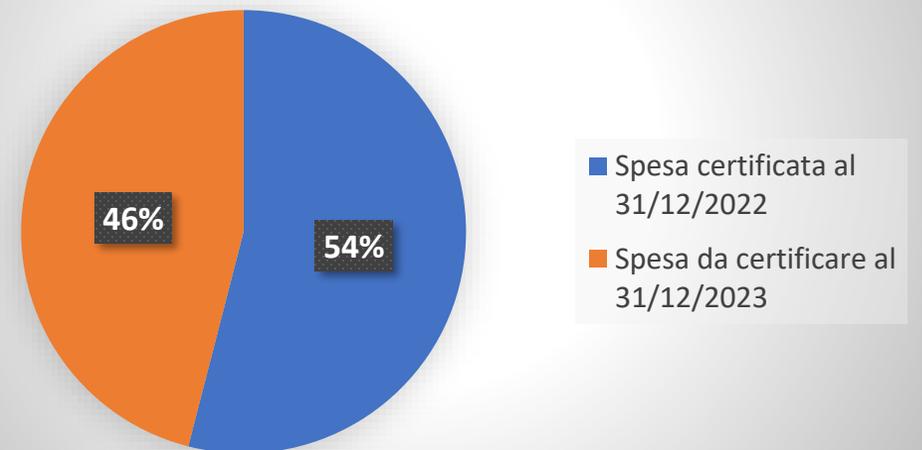


Qual è il livello di avanzamento della spesa per la Programmazione 2014/2020?



35,1 miliardi di Euro di spesa certificata alla Commissione Europea al 31/12/2022 (54% delle risorse programmate).

Dati percentuali spesa certificata alla Commissione Europea





Non è un buon inizio

**COESIONE
ITALIA 21-27**



In contemporanea con la chiusura della Programmazione dei Fondi SIE 2014/2020 è partita anche la Programmazione 2021/2027 (circa 74 miliardi, considerando il cofinanziamento nazionale).

Ma se volessi informazioni sui progetti cofinanziati dai Fondi SIE dove li posso trovare, oltre ai portali istituzionali?

Perché è importante Open Coesione?

- Trasparenza
- Open Government
- Accountability

SCRIVI A OPENCOESIONE | NEWS | OPEN DATA | ENGLISH

OPENCOESIONE

verso un migliore uso delle risorse: scopri, segui, sollecita.

Cerca tra progetti, soggetti e territori

HOME | PROGETTI | PROGRAMMI | SOGGETTI | PROGRAMMAZIONE RISORSE E STRUMENTI | APPROFONDIMENTI RIUSO E PARTECIPAZIONE

In occasione della **Giornata internazionale dei giovani**, che dal 1999 le Nazioni Unite celebrano il 12 agosto, OpenCoesione dedica una Data Card al progetto A Scuola di OpenCoesione (ASOC). Per l'ONU il tema dell'anno è "Youth Engagement for Global Action", e l'approfondimento racconta l'impatto civico in 5 progetti monitorati dai team di studenti delle scuole superiori italiane

Leggi [qui](#) la Data Card

DATA CARD A SCUOLA DI OPENCOESIONE
Un esempio di impegno civico dei giovani

OPENCOESIONE

INTERNATIONAL YOUTH DAY

A Scuola di OPENCOESIONE

OPPORTUNITÀ DI FINANZIAMENTO 2014-2020

Vai [qui](#) per ricercare e scaricare le opportunità di finanziamento rivolte ai potenziali beneficiari per la realizzazione di progetti di investimento finanziati con le risorse delle politiche di coesione 2014-2020.

In corso: 219 (€ 4,7 miliardi)
In scadenza nei prossimi 7 giorni: 1 (€ 1,6 milioni)

Tutti i cicli di programmazione | VAI ALLA LISTA DEI PROGETTI

Pagamenti monitorati (includo risorse attratte)
€ 86,9 miliardi

Progetti conclusi	Progetti liquidati	Progetti in corso	Progetti non avviati	Non determinabile
24%	5%	65%	7%	0%

Dati espressi in euro

I dati pubblicati, aggiornati al 30/04/2020, sono in fase di [assessamento](#) per i Programmi UE del ciclo 2007-2013 e di [progressivo regolamento](#) per il ciclo 2014-2020

Tem
n quali settori si interviene?

Territori
Dove si interviene?

TOTALI | PRO CAPITE | PROVINCE | REGIONI

- Qual è il ruolo degli enti locali nell'implementazione della Politica di Coesione? (Fondo FESR)

Tabella 4 I progetti FESR 2014-2020, per tipologia di soggetto beneficiario

Soggetto beneficiario	N. progetti		Costo rendicontabile UE	
	v.a.	% sul totale	v.a. (euro)	% sul totale
Ministeri	299	0,3%	2.277.677.678	7,0%
Regioni	2.438	2,1%	4.413.423.899	13,6%
Province e città metropolitane	591	0,5%	631.148.509	1,9%
Comuni	13.187	11,2%	5.076.065.557	15,6%
Azienda o ente del servizio sanitario nazionale	342	0,3%	839.198.430	2,6%
Altri enti pubblici ed organismi di categoria	562	0,5%	2.333.336.928	7,2%
Unioni di Comuni e Comunità Montane	172	0,1%	72.857.365	0,2%
Scuole, Università ed Istituti di ricerca pubblici	23.719	20,2%	1.586.334.818	4,9%
Operatori privati e imprese	76.142	64,8%	15.255.647.886	47,0%
Totale	117.452	100,0%	32.485.691.070	100,0%

Fonte: elaborazione IFEL-Dipartimento Studi Economia Territoriale su dati OpenCoesione aggiornati al 31.08.2021

- Qual è il ruolo degli enti locali nell'implementazione della Politica di Coesione? (Fondo FSE)

Tabella 16 I progetti FSE 2014-2020, per tipologia di soggetto beneficiario

Soggetto beneficiario	N. progetti		Costo rendicontabile UE	
	v.a.	% sul totale	v.a. (euro)	% sul totale
Ministeri	157	0,04%	562.128.407	3,8%
Regioni	69.650	17,4%	2.299.609.534	15,7%
Province e città metropolitane	2.264	0,6%	316.616.522	2,2%
Comuni	6.787	1,7%	1.073.535.682	7,3%
Azienda o ente del servizio sanitario nazionale	454	0,1%	274.006.925	1,9%
Altri enti pubblici ed organismi di categoria	15.320	3,8%	2.174.713.746	14,8%
Unioni di Comuni e Comunità Montane	359	0,1%	43.266.813	0,3%
Scuole, Università ed Istituti di ricerca pubblici	52.243	13,1%	2.831.055.903	19,3%
Operatori privati e imprese	253.014	63,2%	5.108.352.928	34,8%
Totale	400.248	100,0%	14.683.286.460	100,0%

Fonte: elaborazione IFEL-Dipartimento Studi Economia Territoriale su dati OpenCoesione aggiornati al 31.08.2021

Qual è il ruolo degli enti locali nell'implementazione della Politica di Coesione?

- La stragrande maggioranza dei progetti attuati dai comuni nell'ambito dei Programmi Operativi Regionali FESR ha una dotazione finanziaria limitata: il 90,6% di questi non supera il milione e mezzo di euro e oltre 2.000 progetti non raggiungono i 150mila euro di costo ammesso. Al contrario, sono appena 12 i progetti di taglia unitaria superiore ai 10 milioni di euro (di cui solo 3 oltre i 50 milioni di euro).

Circa i dati relativi alla dimensione finanziaria dei progetti, si va da una media di circa 414mila euro per i piccolissimi comuni, agli oltre 6,6 milioni di euro di media per i circa 70 progetti attuati da grandi città sopra i 250.000 abitanti.

- Con riferimento, invece, alla dimensione finanziaria dei progetti in capo ai comuni nell'ambito dei Programmi Operativi Regionali FSE, la stragrande maggioranza delle operazioni è di dotazione finanziaria limitata: circa il 77% di questi non supera i 100mila euro di valore, dato che arriva al 95% se consideriamo anche i progetti fino a 500mila euro. I grandi progetti con taglia superiore al milione di euro rappresentano soltanto l'1,2%, assorbendo però complessivamente circa il 18% delle risorse disponibili.

Fondi SIE e Federalismo Fiscale

Perequazione Infrastrutturale:

- Fondo per la perequazione infrastrutturale
- Fondo Sviluppo e Coesione
- PNRR
- Programma Complementare
- Fondo Europe Sviluppo Regionale

Attraverso le cinque fonti di finanziamento ora richiamate, per la perequazione infrastrutturale, fino al 2027, il nuovo ciclo di programmazione può contare su **circa 156 miliardi**, con un incremento di oltre il 71 per cento rispetto a quelle stanziare solo da FSC e FESR nel ciclo appena chiuso (circa 91 miliardi).

Due criticità da attenzionare:

- Rilevanza strategica dell'azione di coordinamento delle diverse fonti di finanziamento, durante tutte le fasi
- Capacità amministrativa enti coinvolti (Cfr. Audizione dell'Ufficio parlamentare di bilancio sullo stato di attuazione e sulle prospettive del federalismo fiscal, ottobre 2021)



Thank you so much!

sergio.marchese@libero.it

3398148841